

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 457 del 10 aprile 2013

Protocollo d'intesa tra Regione del Veneto e Confindustria Veneto per la definizione di modalità di cooperazione finalizzate a potenziare l'operatività del sistema degli Sportelli Unici Attività Produttive nel Veneto. Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160.

[Secondario, settore]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento viene approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra Regione e Confindustria Veneto che prevede e disciplina una serie di azioni che, inserendosi nell'ambito delle iniziative intraprese dalla Regione in materia di semplificazione a favore delle imprese, hanno lo scopo di accompagnare le stesse nella fase di messa a regime dello Sportello Unico Attività Produttive (SUAP) telematico.

L'Assessore Marialuisa Coppola riferisce quanto segue.

Il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, individua il SUAP quale unico punto di accesso territoriale per tutti i procedimenti che hanno ad oggetto l'esercizio di attività produttive, comprese le attività di servizi di cui alla direttiva 2006/123/CE e tutte le vicende afferenti gli impianti produttivi. Il Decreto stabilisce, altresì, che le domande, le dichiarazioni, le segnalazioni e le comunicazioni concernenti le attività e i relativi elaborati tecnici ed allegati siano presentati, esclusivamente in modalità telematica, al SUAP del comune competente per il territorio. Il SUAP provvede all'inoltro telematico della documentazione alle altre Amministrazioni che intervengono nel procedimento, le quali adottano modalità telematiche di ricevimento e di trasmissione ed è lo stesso SUAP che assicura al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva. Il portale www.impresainungiorno.gov.it svolge la funzione di raccordo tra le infrastrutture e le reti già operative per lo scambio informativo e l'interazione telematica tra le Amministrazioni e gli Enti interessati, rimettendo al medesimo portale il collegamento e il reindirizzamento ai sistemi informativi già realizzati e garantendo l'interoperabilità tra Amministrazioni.

A seguito della deliberazione della Giunta regionale n. 1309 del 3 agosto 2011 e il successivo protocollo d'intesa sottoscritto in data 23 settembre 2011, la Regione, le Camere di commercio, la Unioncamere Veneto e l'ANCI Veneto hanno intrapreso una serie di azioni per accompagnare i comuni del Veneto nel processo di accreditamento del SUAP comunale e garantire un rapporto diretto tra impresa e comune. Ciò nella consapevolezza che il buon funzionamento della rete degli sportelli unici costituisce un'importante azione di semplificazione amministrativa nonché uno strumento fondamentale per favorire l'insediamento di attività e di imprese nel territorio veneto.

Tali azioni si sono concretizzate nell'informazione sul territorio in merito alle piattaforme tecnologiche utilizzabili e alla loro interoperabilità, nella creazione di una banca dati regionale dei procedimenti comprensiva dell'elenco delle attività produttive e degli adempimenti necessari per l'esercizio di ogni attività, in continuo aggiornamento ed implementazione, nell'istituzione di un apposito gruppo tecnico di lavoro a composizione variabile, a seconda dei procedimenti interessati, con il compito di predisporre la suddetta banca dati, nel coinvolgimento degli Enti terzi titolari di endoprocedimenti.

In tale contesto è risultato particolarmente significativo il progetto avviato con la Unioncamere Veneto e le Camere di commercio del Veneto, con l'obiettivo di garantire uniformi procedure amministrative sul territorio regionale e fungere da modello di riferimento per lo sviluppo di analoghe esperienze a livello nazionale. Tale progetto ha registrato il coinvolgimento attivo dei 485 Comuni che, attualmente, provvedono alla gestione telematica del SUAP tramite delega alla Camera di commercio territorialmente competente ovvero tramite accreditamento autonomo, ma comunque utilizzando la piattaforma tecnologica messa a disposizione dalle Camere di commercio.

Alla luce dei risultati positivi conseguiti, i Ministri per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione e dello Sviluppo Economico hanno proposto alla Regione e alla Unioncamere Veneto la sottoscrizione di una convenzione, avente ad oggetto un percorso di sperimentazione per l'avvio a regime del SUAP telematico, ai sensi dell'art. 12 del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5 convertito con la legge 4 aprile 2012, n. 35.

Tale convenzione, ratificata con provvedimento della Giunta regionale n. 2133 del 23 ottobre 2012, è stata sottoscritta in data 9 ottobre 2012 dai rappresentanti dei Ministri per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione e dello Sviluppo Economico, dal Dirigente regionale della Direzione Industria e Artigianato, in rappresentanza dell'Assessore Marialuisa Coppola e dal rappresentante di Unioncamere Veneto.

Il percorso sperimentale avviato nella Regione Veneto persegue, quindi, l'obiettivo di conseguire in tempi ragionevoli una graduale riduzione dell'utilizzo delle pratiche cartacee e pervenire alla modalità esclusivamente telematica, al fine di semplificare e rendere più trasparenti i rapporti tra pubblica amministrazione ed imprese e ridurre gli oneri amministrativi e i costi a loro carico. La stessa direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi del mercato interno mette in rilievo, infatti, come "La realizzazione in tempi ragionevolmente brevi di un sistema di procedure e di formalità espletate per via elettronica costituisca la condicio sine qua non della semplificazione amministrativa nel settore delle attività di servizi, a beneficio dei prestatori, dei destinatari e delle autorità competenti".

Confindustria Veneto, da sempre sensibile ed impegnata sul fronte della semplificazione amministrativa in favore delle imprese, partecipa al suddetto gruppo tecnico di lavoro, coordinato dalla Direzione Industria e Artigianato, con un'attenzione particolare al processo di digitalizzazione dei procedimenti in materia di edilizia produttiva ed ambientale.

Con lo schema di protocollo d'intesa, Allegato A al presente provvedimento di cui fa parte integrante e sostanziale, Regione del Veneto e Confindustria Veneto si impegnano a porre in essere una serie di azioni comuni per accompagnare le imprese nel percorso che, nelle finalità, dovrà portare alla piena attuazione del SUAP telematico. Tali azioni comprendono, tra l'altro, iniziative di

informazione e comunicazione, aperte anche ad altre associazioni di rappresentanza delle imprese, per diffondere tra gli imprenditori la conoscenza delle funzionalità del nuovo SUAP telematico, nonché iniziative di sperimentazione su procedure operative. Il protocollo è, altresì, aperto all'adesione delle altre associazioni di rappresentanza delle imprese che ne facciano richiesta.

In relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

La Giunta regionale

Udito il relatore, incaricato dell'istruzione dell'argomento in questione, ai sensi dell'art. 53, 4° comma, dello Statuto, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, in ordine anche con la compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

Vista la direttiva 2006/123/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi del mercato interno, in particolare gli articoli 5, 6, 7 e 8;

Visto l'articolo 38, comma 3, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160 "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133";

Visto l'articolo 12 del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5 "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo", convertito con la legge 4 aprile 2012, n. 35;

Visto il decreto interministeriale 10 novembre 2011 "Misure per l'attuazione dello sportello unico per le attività produttive di cui all'articolo 38, comma 3-bis, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133";

Visto il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" ;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 1309 del 3 agosto 2011 di approvazione dello schema di Protocollo d'intesa, sottoscritto in data 23 settembre 2011, tra Regione del Veneto, Camere di commercio, Unioncamere Veneto e ANCI Veneto;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 2133 del 23 ottobre 2012 di ratifica della convenzione sottoscritta in data 9 ottobre 2012 tra Ministero della Funzione Pubblica, Ministero dello Sviluppo Economico, Regione del Veneto e Unioncamere Veneto per l'attivazione di un percorso sperimentale di semplificazione amministrativa sull'avvio a regime del SUAP telematico.

delibera

1. di approvare lo schema di protocollo d'intesa, Allegato A al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che prevede una serie di azioni comuni tra Regione del Veneto e Confindustria Veneto per accompagnare le imprese nel percorso che dovrà portare alla piena attuazione del SUAP telematico;

2. di dare atto che il protocollo d'intesa potrà essere esteso anche alle altre associazioni di rappresentanza delle imprese che ne facciano richiesta;

3. di incaricare alla sottoscrizione del protocollo d'intesa il Presidente o suo delegato;

4. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;

5. la Direzione Industria e Artigianato è incaricata dell'esecuzione del presente atto;

6. la presente deliberazione sarà pubblicata nel Bollettino ufficiale della Regione.



ALLEGATO A alla Dgr n. 457 del 10 aprile 2013

pag. 1/3

Protocollo d'intesa tra Regione del Veneto e Confindustria Veneto per la definizione di modalità di cooperazione finalizzate a potenziare l'operatività del sistema degli Sportelli Unici Attività Produttive nel Veneto.

TRA

Regione del Veneto, rappresentata da, la quale interviene al presente atto in nome e per conto della Regione del Veneto – Giunta regionale (di seguito “Regione”) con sede in 30100 Venezia – Dorsoduro n. 3901, Codice Fiscale 80007580279, nella sua qualità di, come da Deliberazione della Giunta regionale n. del

e

Confindustria Veneto, rappresentata da, il quale interviene al presente atto nella sua qualità di di Confindustria Veneto (di seguito Confindustria) con sede in Mestre, via Torino 151/c, 30172 Venezia, Codice Fiscale

Premesso:

che il D.P.R. n. 160 del 7 settembre 2010, recante la nuova disciplina dello Sportello Unico Attività Produttive (di seguito SUAP):

1. individua il SUAP quale unico punto di accesso territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi e per quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività, ivi compresi quelli di cui al decreto legislativo 26 marzo 2010, n.59, che ha recepito la “Direttiva Servizi”, con alcune esclusioni;
2. stabilisce che le domande, le dichiarazioni, le segnalazioni e le comunicazioni concernenti le attività e i relativi elaborati tecnici ed allegati sono presentati, esclusivamente in modalità telematica, al SUAP del Comune competente per il territorio il quale provvede all'inoltro telematico della documentazione alle altre amministrazioni che intervengono nel procedimento, le quali adottano modalità telematiche di ricevimento e di trasmissione e che è lo stesso SUAP ad assicurare al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva;
3. individua nel portale www.impresainungiorno.gov.it la funzione di raccordo tra le infrastrutture e le reti già operative per lo scambio informativo e l'interazione telematica tra le Amministrazioni e gli Enti interessati, rimettendo al medesimo portale il collegamento ed il reindirizzamento ai sistemi informativi già realizzati e garantendo l'interoperabilità tra Amministrazioni;
4. assicura all'interessato la possibilità di pagare telematicamente tutti gli oneri derivanti dai procedimenti unici (di competenza di tutti gli Enti ed uffici coinvolti);

considerato altresì che

- con Deliberazione della Giunta regionale n. 1309 del 3 settembre 2011 è stato approvato uno schema di Protocollo d'intesa tra Regione, Camere di Commercio, Unioncamere Veneto e Anci Veneto per la definizione di modalità di cooperazione organizzativa e gestionale finalizzate ad assicurare la funzionalità e l'operatività del sistema degli Sportelli Unici Attività Produttive nel Veneto;
- che detto Protocollo, sottoscritto dalle parti in data 23 settembre 2011, prevede tra l'altro:

ALLEGATO A alla Dgr n. 457 del 10 aprile 2013

pag. 2/3

1. la progressiva implementazione della banca dati, già presente nella piattaforma tecnologica messa a disposizione dalle Camere di Commercio, tramite la mappatura di tutti i procedimenti ed endoprocedimenti afferenti le attività produttive e l'edilizia produttiva;
 2. il coinvolgimento di tutti gli enti titolari di endoprocedimenti (Province, ASL, ARPAV, Vigili del fuoco, Soprintendenza, Agenzia delle Dogane, ecc.) al fine di censire gli endoprocedimenti di loro competenza ed inserirli nella banca dati regionale;
 3. una puntuale attività informativa e formativa a favore di tutte le categorie imprenditoriali e professionali coinvolte dal SUAP nonché nei confronti dei Comuni, proprio per diffondere sul territorio la conoscenza delle funzionalità e delle potenzialità dell'applicativo;
 4. il conseguimento di un regime di piena interoperabilità telematica tra tutti gli enti coinvolti nei procedimenti di competenza del SUAP;
 5. la costituzione di un tavolo regionale di monitoraggio sull'applicazione del DPR 160/2010, con la partecipazione delle Associazioni di Categoria;
- alla stipula del protocollo d'intesa è seguita una serie di attività sinergiche per favorire l'avvio e la piena operatività del sistema e coinvolgere in un'unica procedura via web tutti gli Enti competenti per l'avvio e la modifica di un'attività produttiva. A tal fine è stata elaborata, tramite la costituzione di gruppi di lavoro composti anche da rappresentanti dei Comuni e delle categorie imprenditoriali, una modulistica di riferimento compilabile on line, semplificata ed unificata a livello regionale, attinente ai procedimenti di competenza SUAP soggetti a SCIA e ad autorizzazione, compresi quelli in materia di edilizia produttiva;
- che in data 9 ottobre 2012 la Regione ha sottoscritto con Il Ministero dello Sviluppo Economico, il Dipartimento per la Funzione Pubblica e Unioncamere Veneto un accordo (ratificato con Deliberazione della Giunta regionale n. 2133 del 23 ottobre 2012) per l'avvio di un percorso sperimentale di semplificazione amministrativa ai sensi dell'art. 12 del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con la legge 4 aprile 2012, n. 35, con l'obiettivo di conseguire in tempi ragionevoli una graduale riduzione dell'utilizzo delle pratiche cartacee e pervenire alla modalità esclusivamente telematica, ciò al fine di semplificare e rendere più trasparenti i rapporti tra pubblica amministrazione e imprese e ridurre gli oneri amministrativi e i costi a loro carico;
- che a tutt'oggi nel Veneto sono 485 i Comuni che, aderendo al suddetto percorso sperimentale, utilizzano la piattaforma tecnologica messa a disposizione delle Camere di Commercio e, di conseguenza, la medesima modulistica compilabile on line, anche per i procedimenti in materia di edilizia produttiva, garantendo modalità procedurali omogenee nell'esercizio dell'attività amministrativa;
- che Confindustria, da sempre sensibile ed impegnata sul fronte della semplificazione amministrativa in favore delle imprese, partecipa ai gruppi di lavoro regionali con particolare riferimento ai procedimenti in materia di edilizia produttiva ed ambientale;
- che è obiettivo comune delle parti sottoscrittrici la informazione e sensibilizzazione delle imprese circa gli strumenti di semplificazione amministrativa e procedimentale già posti in essere;

tutto ciò premesso e considerato,

1. le parti danno atto che il SUAP rappresenta uno strumento di sviluppo economico del territorio attraverso un'attività amministrativa fondata sulla certezza dei tempi e delle procedure e che, pertanto, è necessario continuare a collaborare per uniformare sull'intero territorio regionale la gestione dei SUAP, in una logica di miglioramento ed ampliamento dei servizi offerti alle imprese e di riduzione dei costi amministrativo-burocratici gravanti su di esse;
2. le parti concordano, altresì, che il superamento della pratica cartacea e la gestione del procedimento esclusivamente in modalità telematica costituisce la conditio sine qua non della semplificazione amministrativa nel settore delle attività produttive, inclusa l'edilizia produttiva quale endoprocedimento del SUAP;
3. per conseguire l'obiettivo di cui al punto 2, Confindustria si impegna ad attivare ogni azione utile al progressivo passaggio all'esclusivo canale telematico. In particolare, Confindustria si impegna a sperimentare percorsi telematici e buone prassi in materia di edilizia produttiva, ambiente, rifiuti, ecc.,

ALLEGATO A alla Dgr n. 457 del 10 aprile 2013

pag. 3/3

elaborati dallo specifico gruppo di lavoro regionale e già presenti nella piattaforma tecnologica messa a disposizione dalle Camere di Commercio, con particolare riferimento alla gestione di procedimenti urbanistici complessi ai sensi della legge regionale 31 dicembre 2012, n. 55, articoli 2, 3 e 4, al fine di valutarne la completezza e l'adeguatezza alle esigenze delle imprese aderenti al sistema Confindustria Veneto e fornire utili suggerimenti per la semplificazione e il miglioramento degli stessi;

4. Confindustria si impegna a partecipare al gruppo di lavoro regionale al fine di monitorare l'andamento delle attività e dare il proprio contributo per la risoluzione di eventuali criticità che dovessero manifestarsi nella fase di messa a regime del SUAP telematico;

5. anche al fine di raggiungere gli obiettivi definiti nella convenzione del 9 ottobre 2012, Confindustria si impegna ad operare a supporto diretto delle imprese, in collaborazione con la Regione e le Amministrazioni comunali e provinciali, per individuare e verificare su casistiche concrete le procedure operative, la strumentazione tecnica, le funzionalità del SUAP e la gestione temporale dei procedimenti urbanistici complessi. Il piano di azione, le attività operative e gli esiti di queste azioni sperimentali saranno concordati e verificati con gli uffici regionali competenti ed il gruppo di lavoro;

6. le parti si impegnano ad avviare un processo di informazione e comunicazione, aperto anche ad altre associazioni di rappresentanza delle imprese, per diffondere alle imprese la conoscenza delle funzionalità del nuovo SUAP telematico;

7. ritenendo di fondamentale importanza attivare un'opera capillare di informazione alle imprese, le parti si impegnano a diffondere alle stesse quanto convenuto nel presente protocollo, nelle modalità via ritenute più opportune (siti web, organizzazione di incontri dedicati anche in modo congiunto, momenti formativi, ecc.);

8. il presente protocollo d'Intesa ha durata fino al 30/06/2014 e potrà essere modificato di comune accordo, per migliorarne i contenuti. Potrà inoltre essere rinnovato per un ulteriore periodo da concordarsi tra le parti contraenti.

9. Il presente protocollo d'intesa potrà essere esteso ad altre associazioni di rappresentanza delle imprese che ne facciano richiesta.

Venezia,

Per la Regione del Veneto

Per Confindustria Veneto.....